

Основные подходы в формировании проекта Конституции Республики Беларусь.



ИСТОРИЯ ВОПРОСА



- ▶ **Первые шаги.**
- ▶ Первые поручения по подготовке потенциальных изменений в Основной Закон были даны Президентом в середине 2017 года. Публично информация о грядущей конституционной реформе была анонсирована Александром Лукашенко 1 марта 2019 года во время «Большого Разговора» Главы государства с журналистами. К этому же периоду времени относятся первые публикации прессы по данному вопросу, имеющие своей целью анализ причинно – следственных связей происходящих событий.

▶ **Исполнители.**

▶ Подготовить проект изменений была уполномочена группа специалистов в составе Конституционного Суда.

▶ **Что планировалось изменить?**

▶ Предполагалось «разгрузить» институт Президента с параллельным усилением полномочий исполнительной и законодательной власти, а также органов местного самоуправления.

▶ **Сроки.**

▶ По словам Лукашенко, изменения в Конституцию могут быть приняты в течение ближайших 5 лет, однако маловероятно, что это произойдет в ближайшие 2 года, когда в Беларуси запланированы президентские и парламентские выборы.

▶ **Разоблачение дезинформации.**

▶ Таким образом, инсинуации деструктивных источников информации о том, что реформа Конституции стала ситуационной реакцией властей на попытку мятежа после президентских выборов 2020 года и преследовала своей целью отвлечение общества от протестной активности, является грубой ложью, так как исторические факты свидетельствуют о том, что планы конституционных преобразований появились у руководства страны задолго до выборов и никак не связывались с электоральной кампанией.

ЗАЧЕМ МЕНЯТЬ КОНСТИТУЦИЮ?

- ▶ Адаптация к веяниям времени в свете возникновения новых рисков, вызовов и угроз, а также новых типов правоотношений. Например, пандемия, гибридные виды внешней агрессии, угрозы традиционной семье, правоотношения в цифровой сфере и пр.
- ▶ Обеспечение стабильного суверенного развития, преемственности власти и курса на современном переходном историческом этапе белорусской государственности.
- ▶ Развитие народовластия, закрепление социального характера государства, расширение полномочий Парламента, Правительства, органов местного самоуправления.
- ▶ Укрепление суверенитета и обороноспособности Республики Беларусь на основе исторической памяти и традиционных ценностей белорусского народа.

Зарубежный опыт.

ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИЙ В XXI ВЕКЕ

57

НОВЫХ
КОНСТИТУЦИЙ
ПРИНЯТЫ В
РАЗНЫХ СТРАНАХ

ГОСУДАРСТВА, ПОМЕНЯВШИЕ КОНСТИТУЦИЮ ДВАЖДЫ:

ДОМИНИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА, КОМОРЫ,
ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА КОНГО, ЦАР,
КОТ Д'ИВУАР, ГВИНЕЯ, СЕРБИЯ И ЧЕРНОГОРИЯ, ТАИЛАНД

ГОСУДАРСТВА, ПОМЕНЯВШИЕ КОНСТИТУЦИЮ ТРИЖДЫ:

КЫРГЫЗСТАН

785

СТОЛЬКО РАЗ
ГОСУДАРСТВА
РАССМАТРИВАЛИ
ПОПРАВКИ К
КОНСТИТУЦИЯМ

68

СТОЛЬКО
КОНСТИТУЦИОННЫХ
РЕФОРМ УСПЕШНО
СОСТОЯЛОСЬ

9

В СТОЛЬКИХ
СТРАНАХ ИЗМЕНЕНИЕ
РЕФОРМ КОНСТИТУЦИИ
ВЫЗВАЛО
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ

НЕДЕЛЯ

Зарубежный опыт. Постсоветское пространство



КОНСТИТУЦИОННАЯ КОМИССИЯ



▶ **Создание:**

- ▶ 16 марта 2021 года был подписан указ об образовании Конституционной Комиссии в составе 36 человек, куда вошли представители государственных органов, юридической науки, общественных объединений, различных отраслей экономики и социальной сферы - заслуженные и авторитетные люди, имеющие активную гражданскую позицию.

▶ **Руководство:**

- ▶ Председателем Комиссии является Председатель Конституционного Суда, заслуженный юрист Беларуси Петр Миклашевич. Его заместители на посту председателя Комиссии – председатели Палаты представителей и Совета Республики Национального собрания Владимир Андрейченко и Наталья Кочанова.

ИТОГИ РАБОТЫ

- ▶ Подвергнуты изменениям 77 статей Конституции, введено 11 новых статей, 1 новая Глава, а также полностью обновлен Раздел о заключительных и переходных положениях. Исключены 2 статьи Конституции.

КОНКРЕТНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ



- ▶ **Ценностное содержание:**
- ▶ Понятие суверенитета вводится в преамбулу Конституции;
- ▶ Государство обеспечивает сохранение исторической правды и памяти о героическом подвиге белорусского народа в годы Великой Отечественной Войны;
- ▶ Проявление патриотизма, сохранение исторической памяти о героическом прошлом белорусского народа являются долгом каждого.
- ▶ Брак как союз женщины и мужчины, семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Государство оказывает поддержку семьям с детьми;

Социально-правовые аспекты:



- ▶ Гражданам Республики Беларусь гарантируется право на охрану здоровья, включая бесплатное лечение за счет государственных средств в порядке, установленном законом;
- ▶ Граждане обязаны принимать меры по сохранению и укреплению собственного здоровья;
- ▶ Государство проявляет особую заботу об инвалидах и пожилых людях. Инвалидам обеспечиваются равные возможности для осуществления прав и свобод человека и гражданина. Государством реализуется политика социальной интеграции инвалидов, создания доступной среды и улучшения качества их жизни, поддержки семей с инвалидами.

Выборы и партийное строительство:



- ▶ Граждане имеют право на создание политических партий и участие в их деятельности;
- ▶ Право выдвижения кандидатов в депутаты принадлежит политическим партиям, трудовым коллективам и гражданам в соответствии с Законом;
- ▶ Запрещается финансирование расходов на подготовку и проведение выборов иностранными государствами и организациями, иностранными гражданами, а также в других случаях, предусмотренных законом;
- ▶ Выборы депутатов всех уровней проводятся в единый день голосования.

Институт президентской власти:

- ▶ Президентом может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 40 лет, обладающий избирательным правом, постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее 20 лет непосредственно перед выборами, не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа иностранного государства, дающего право на льготы и иные преимущества;
- ▶ Одно и то же лицо может быть Президентом не более 2 – х сроков;
- ▶ Исключается норма об издании Декретов Президента Республики Беларусь. При этом Глава государства издает указы и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории страны, а также сохраняет право отмены актов Правительства;
- ▶ Генеральный Прокурор, Председатель Комитета Государственного Контроля назначаются Президентом с предварительного согласия Совета Республики, Премьер-министр – с предварительного согласия Палаты Представителей;
- ▶ Президент может быть смещен с должности Всебелорусским Народным Собранием в случае систематического или грубого нарушения Конституции либо совершения государственной измены или иного тяжкого преступления.



ВСЕБЕЛОРУССКОЕ НАРОДНОЕ СОБРАНИЕ.

▶ Структура и организация деятельности:

- ▶ Всебелорусское Народное Собрание – высший представительный орган народовластия Республики Беларусь, определяющий стратегические направления развития общества и государства;
- ▶ Делегатами ВНС по умолчанию являются действующий Президент Республики Беларусь и Президент, прекративший исполнение своих полномочий, а также представители исполнительной, законодательной, судебной власти, депутаты местных советов и выдвиженцы от структур гражданского общества;
- ▶ Предельная численность делегатов ВНС 1200 человек. Срок полномочий пять лет. Работа делегата ВНС осуществляется без отрыва от трудовой (служебной) деятельности. Заседания ВНС проводятся не реже одного раза в год;
- ▶ Коллегиальным органом руководства ВНС является Президиум. Председатель ВНС, его заместитель, иные члены Президиума избираются делегатами ВНС тайным голосованием.



- ▶ **Полномочия ВНС:**
- ▶ Утверждает основные направления внутренней и внешней политики, военную доктрину Республики Беларусь;
- ▶ Утверждает программы социально-экономического развития;
- ▶ По предложению Президента избирает Председателя и судей Конституционного Суда, Председателя и судей Верховного Суда, Председателя и членов Центральной Избирательной Комиссии, а также освобождает их от должности по основаниям, предусмотренным Законом;
- ▶ Вносит в Палату Представителей предложения по изменению Конституции;
- ▶ Принимает решения о смещении с должности Президента в случае систематического или грубого нарушения Конституции либо совершения государственной измены или иного тяжкого преступления;
- ▶ Решения ВНС являются обязательными для исполнения и могут отменять правовые акты, противоречащие интересам национальной безопасности, за исключением актов судебных органов.



Переходные положения:

- ▶ Государственные органы (должностные лица) сохраняют свои полномочия на срок, на который они были образованы (избраны, назначены), либо до прекращения их полномочий в установленном порядке.

